



REPUBLIKA HRVATSKA  
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA  
OPĆINA KISTANJE  
Trg sv.Nikole 5, 22305 Kistanje

**ANALIZA**  
stanja sustava zaštite i spašavanja  
na području Općine Kistanje u 2014.god.

..... 2015.g.

Temeljem članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (N.N. br. 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10), članka 32. Statuta Općine Kistanje (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije br.8/09.,15/10,4/13), a na prijedlog načelnika Općine Kistanje (u daljnjem tekstu Općina), Općinsko vijeće Općine Kistanje na 11.sjednici održanoj dana 05.ožujka 2015. godine, donosi

## **ANALIZU STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU OPĆINE KISTANJE U 2014. GODINI**

### **I. UVOD**

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja reagiranju na katastrofe i velike nesreće te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju (N.N. br. 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

### **II. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

Sustav zaštite i spašavanja na području Općine organizira se i provodi sukladno:

- Zakonu o zaštiti i spašavanju (NN 174/04, 79/07, 39/09, 127/10)
- Zakonu o vatrogastvu (NN 139/04 – pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10)
- Zakonu o zaštiti od požara (NN 92/10)
- Zakonu o zaštiti od elementarnih nepogoda, osim odredbi članaka 14., 21., 22. i 23 (NN 73/97 i 174/04))
- Zakonu o poljoprivrednom zemljištu (NN 39/13)
- te podzakonskim propisima donesenim na temelju navedenih zakona.

Temeljem tih zakona i podzakonskih propisa Općina je izradila, donijela i provodila slijedeće akte iz područja zaštite i spašavanja:

1. Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za Općinu Kistanje, izrađena od strane PROTECTION d.o.o.Umag, za koju je dobiveno pozitivno MIŠLJENJE Ministarstva unutarnjih poslova, Policijske uprave Šibensko-kninske, broj:511-13-06-6370/4-2010. S.G.,od 07.06.2010.g.
2. Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za Općinu Kistanje (Općinsko vijeće na sjednici održanoj 30.07.2010. god.
3. Plan zaštite od požara za Općinu Kistanje , izrađen od strane PROTECTION d.o.o. Umag, za koji je dobiveno pozitivno MIŠLJENJE Ministarstva unutarnjih poslova, Policijske uprave Šibensko-kninske, broj:511-13-06-6370/4-2010. S.G.,od 07.06.2010.g.(Općinsko vijeće Općine Kistanje, na sjednici od 30.srpnja 2010.g. donosi Odluku o donošenju Plana zaštite i spašavanja na temelju Procjene ugroženosti od požara, koja Odluka je objavljena u „Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije“, 11/2010.g.).
4. Odluka načelnika Općine Kistanje o potvrđivanju Radovana Ognjenovića za zapovjednika i Miloša Baljkovića za zamjenika zapovjednika Dobrovoljnog vatrogasnog društva „Sveti Juraj“ Kistanje, od 21.ožujka 2013.g., na temelju dobivene Suglasnosti Vatrogasne zajednice Šibensko-kninske URBROJ:218/1-15/3-Z-25//2012 od 03.srpnja 2012.g.

5. Rješenje o imenovanju članova Općinskog povjerenstva za procjenu štete od elementarnih nepogoda ("Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije", broj 15/2010.).
6. Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća , izrađena od NW-WIND d.o.o., V.Žganca 7, Varaždin, (Zaključak o donošenju Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Kistanje donesen na sjednici Općinskog vijeća Općine Kistanje 15.05.2012.g., a objavljen u „Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije“, broj 5/2012.
7. Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća, USKLAĐENJE 1-izrađena od tvrtke ALFA ATEST d.o.o. Split, srpnja 2014.g., na koju je Državna uprava na zaštitu i spašavanje, Područni ured za zaštitu i spašavanje Šibenik 24. srpnja 2014.g. dao suglasnost KLASA:810-03/14-03/05, URBROJ:543-16-5., koju je na 8. sjednici od 26. kolovoza 2014.g. donijelo Općinsko vijeće Općine Kistanje („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 10/2014.).
8. Operativni program radova na održavanju pješačkih površina i nerazvrstanih cesta u zimskom razdoblju , 2013/2014.g., načelnik Općine Kistanje, 09.12.2013.
9. Plan evakuacije i spašavanja za slučaj iznenadnog događanja , načelnik Općine Kistanje, 17.01.2013.g.
10. Procjena opasnosti radnih mjesta , od 08.06.2013.
11. Pravilnik o zaštiti od požara , načelnik Općine Kistanje, 28.06.2013.g.
12. Odluku o osnivanju Stožera zaštite i spašavanja (Općinsko vijeće na 2. sjednici održanoj 24. srpnja, 2013.g. Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije br. 9/13) i [www.kistanje.hr](http://www.kistanje.hr)
13. Plan pozivanja Stožera zaštite i spašavanja Općine Kistanje (Općinski načelnik 24.07.2013.).
14. Odluku o osnivanju postrojbe civilne zaštite opće namjene Općine Kistanje (Općinski načelnik, 12.07.2013., [www.kistanje.hr](http://www.kistanje.hr)
15. Odluka o određivanju operativnih snaga i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Općine Kistanje (Općinski načelnik, 12.07.2013., Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije br. 3/13).
16. Plan evakuacije i zbrinjavanja turista za područje Općine Kistanje u 2011.god. (Općinsko vijeće na sjednici održanoj 14. svibnja, 2010. god.).
17. Operativni program radova na održavanju pješačkih površina i nerazvrstanih cesta u zimskom razdoblju 2013/2014.g., KLASA: 363-01/13-01/15 URBROJ:2182/16-02/1-13-1, Kistanje , 09.12.2013.

Osposobljavanje Stožera zaštite i spašavanja Općine Kistanje, provedeno od 04.12.2014.g., proveo DUZS, Šibenik.

Općina je kroz proteklu godinu uredno i u zakonski propisanom opsegu financirala troškove zaštite i spašavanja.

### III. STANJE PO VAŽNIJIM SASTAVNICAMA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

#### 1. OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

##### 1.1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Pravilnikom o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga zaštite spašavanja (NN 40/08 i 44/08) određeno je da se Stožer zaštite i spašavanja osniva u svakoj jedinici lokalne samouprave, a sukladno članku 9. stavku 3. Zakona o zaštiti i spašavanju članove Stožera imenuje predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave i to nakon svakih lokalnih izbora najkasnije u roku od 60 dana od njihovog konstituiranja.

Općinsko Vijeće je na sjednici održanoj 24. srpnja 2013. god. donijelo rješenje o osnivanju i imenovanju članova Stožera zaštite i spašavanja u slijedećem sastavu:

1. Borislav Šarić, zamjenik načelnika Općine, načelnik Stožera
2. Danijela Erceg, voditeljica Odjela za preventivne i planske poslove, PUZS Šibensko-kninske županije, zamjenica načelnika
3. Željko Vukušić, Hrvatska gorska služba spašavanja, Stanica Šibenik, član
4. Radovan Ognjenović, zapovjednik DVD „Sveti Juraj“, Kistanje, član
5. Danica Mišović, službenica u MUP/PU ŠKŽ/PP Knin, član
6. Aurelio Koen, dr. medicine u Domu zdravlja Knin, ambulanta Kistanje, član
7. Momčilo Grčić, direktor Komunalnog poduzeća „Kistanje“, član

Stožer zaštite i spašavanja osnovan je za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

Donesen je Plan pozivanja i aktiviranja stožera zaštite i spašavanja Općine Kistanje na temelju članka 10. stavka 4. Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga zaštite i spašavanja (NN 40/08, 44/08).

##### 1.1. POSTROJBA CIVILNE ZAŠTITE I POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE

Postrojba civilne zaštite na području Općine osnovana je odlukom Općinskog načelnika, u skladu s usvojenom Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Kistanje. Popunjavanje i opremanje iste još nije provedeno. Nisu imenovani Povjerenici civilne zaštite po mjesnim odborima i dijelovima naselja u skladu s gore navedenom Procjenom te Pravilnikom.

#### 2. SKLONIŠTA

Na području Općine nisu izgrađena skloništa u smislu definicije skloništa kao sredstva za kolektivnu zaštitu koja po svojoj funkcionalnosti konstrukciji i oblikovanju štiti ljude od pojedinih elementarnih nepogoda i raznovrsnih sredstava napada.

Sukladno Pravilniku o kriterijima za određivanje gradova i naseljenih mjesta u kojima se moraju graditi skloništa i drugi objekti za zaštitu („Narodne novine“, broj 2/91.) područje Općine spada u područje 4. stupnja ugroženosti te se treba razdijeliti u jednu ili više zona u kojima se osigurava zaštita stanovništva u zaklonima (zaklonom se smatra djelomično zatvoren prostor izgrađen ili konstruktivni i organizacijski prilagođen pružanju zaštite od ratnih djelovanja).

#### 3. VATROGASTVO

Na području Općine djeluje Dobrovoljno vatrogasno društvo „Sveti Juraj“ Kistanje (DVD „Sveti Juraj“ Kistanje).

DVD „Sveti Juraj“ Kistanje u svom sastavu imala je do skora 2 profesionalaca (zapovjednika i zamjenika), ali zbog nedostatka financijskih sredstava od listopada 2014. Ima samo 1 profesionalca - zapovjednika, koji vrši operativno dežurstvo cijele godine, 24 sata na dan te 6 osposobljenih vatrogasaca koji nisu u radnom odnosu. U slučaju potrebe spremno je u svakom trenutku intervenirati 1 profesionalni i 6 dobrovoljnih vatrogasaca u jednoj smjeni. U sezoni dežurstvo je organizirano u dvije smjene.

Vatrogasna postrojba DVD-a Kistanje raspolaže s 3 vatrogasna vozila (2 navalna vozila, 1 autocisterna). DVD „Sveti Juraj“ nije dovoljno opremljeno ljudstvom kako bi efikasno provodilo protupožarnu zaštitu na području Općine Kistanje. Naime, s obzirom na veličinu Općine i broj potrebnih vatrogasaca sukladno Procjeni ugroženosti od požara koja predviđa potrebnih 20 vatrogasaca, stvarni broj vatrogasaca u sezoni je daleko ispod potrebnog minimuma i kreće se oko šest (6).

Motrilačko – dojavna služba na području Općine Kistanje je organizirana od strane Županijske vatrogasne zajednice, koja je odgovorna za obuku i opremanje pripadnika službe.

Dobrovoljno vatrogasno društva efikasno je obavilo svoje zadatke u 2014.god. što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Općine.

Vatrogastvo Općine je po stručnosti, opremljenosti i osposobljenosti i spremnosti, najkvalitetnija postojeća operativna i organizirana snaga zaštite i spašavanja i njen glavni nositelj na ovom području, stoga je kroz posebne proračunske stavke potrebno predvidjeti financijska sredstva za vatrogastvo za 2015. uz neophodna procijenjena uvećanja sukladno propisima, strukovnim zahtjevima i funkcionalnim potrebama. Proračunska bi sredstva, zajedno s ostalim prihodima DVD-a, trebala biti dostatna za financiranje godišnjih potreba DVD-a.

#### 4. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Za izvršenje zadaća u zaštiti i spašavanju angažiraju se kao dio operativnih snaga, službe i postrojbe pravnih osoba i udruga građana koje zadaće zaštite i spašavanja obavljaju kao dio svojih redovnih aktivnosti.

Na području Općine prema potrebama, mogu se angažirati u aktivnostima zaštite i spašavanja:

- Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS)- Stanica Šibenik (18 članova, 2 psa, 2 vozila)
- Nacionalni park „Krka“ (10 članova) (budući jedan dio NP“Krka“ se prostire i na području općine Kistanje),
- Komunalno poduzeće „Kistanje“ d.o.o. Kistanje (3 radnika), koje je potrebno opremiti potrebnom opremom i sredstvima te ljudstvom za kvalitetnije obavljanje zadaća iz oblasti zaštite i spašavanja, kao i redovito educirati.

#### 5. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU VLASTITE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Općine. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a **osobito one u vlasništvu Općine**, imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu zaštite i spašavanja te Planu civilne zaštite, kojima će se utvrditi načine dogradnje i jačanja dijela njihovih sposobnosti koji su posebno značajni za sustav zaštite i spašavanja.

Posebno treba naglasiti ulogu u sustavu zaštite i spašavanja gotovih snaga na području Općine:

- Dom zdravlja Knin, Ambulanta Kistanje
- Zavod za hitnu medicinu Šibensko-kninske županije – Ispostava Knin
- Zavod za javno zdravstvo Šibensko-kninske županije
- Hrvatske šume Split, podružnica Split, Šumarija Knin
- Veterinarska ambulanta Knin d.o.o., Knin
- Tvrtka AS-EKO d.o.o., Šibenik
- Komunalno poduzeće „Kistanje“ d.o.o., Kistanje
- Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik
- Dobrovoljno vatrogasno društvo „Sveti Juraj“Kistanje
- Ceste Šibenik d.o.o., Šibenik
- HEP ODS d.o.o., DP Elektra Šibenik, Pogon Knin
- Centar za socijalnu skrb Knin
- Državna uprava za zaštitu i spašavanje, područni ured Šibenik, ŽC 112 Šibenik
- Gradsko društvo Crvenog križa, Knin,
- Ljekarna „Kaštel Farm“, Kistanje

Operativne snage, pravne osobe i ostali subjekti od interesa za zaštitu i spašavanje Općine s ciljem ostvarivanja prava i obaveza u području zaštite i spašavanja za Općinu određene su posebnom odlukom općinskog načelnika, sukladno članku 29. stavak 1. podstavak 5. Zakona o zaštiti i spašavanju (*Narodne novine br. 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10*).

## 6. PREVENTIVA I PLANOVI CIVILNE ZAŠTITE

Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća osnovni je dokument na području sustava zaštite i spašavanja Općine, na temelju koje je su donošeni Plan zaštite i spašavanja te Plan civilne zaštite. Navedeni Planovi sastoje od planova djelovanja po mjerama zaštite i spašavanja sa zadaćama svakog nositelja, čijim ostvarivanjem se osigurava usklađeno djelovanje operativnih snaga u aktivnostima zaštite i spašavanja na području Općine.

U 2014. godini nije provedena edukacija stanovništva o sustavu zaštite i spašavanja i podizanju razine opće kulture ljudi o zaštiti i spašavanju na području Općine, što će biti prioritetni zadatak općinskog načelnika Općine Kistanje i Jedinственog upravnog odjela Općine Kistanje u 2015. godini kako bi se građani upoznali sa izvanrednim situacijama i postupcima osobne i uzajamne pomoći te pridržavanju naređenih mjera i postupaka operativnih snaga zaštite i spašavanja ako do istih dođe.

Vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi upoznati su o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne pozive 112, na čemu će Općina Kistanje dodatno poraditi u 2015. godini postavljanjem obavijesti o novim znakovima za uzbunjivanje na vidljivom mjestu na njihovim objektima.

## 7. ZAKLJUČAK

Temeljem analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Općine Kistanje može se zaključiti sljedeće:

1. Stanje protupožarne zaštite ocjenjuje se djelomično zadovoljavajućim.
2. Iz analize je vidljivo da općinskim aktima još nisu regulirani svi segmenti sustava zaštite i spašavanja potrebni za njegovo učinkovito djelovanje. Razlog tomu je što je broj zaposlenih službenika u Jedinственom upravnom odjelu Općine Kistanje nedovoljan (samo 3 službenika) i što je sustav zaštite i spašavanja samo jedna od mnogih djelatnosti koje su stavljene u nadležnost ove JLS s nedovoljnim brojem zaposlenih službenika, za provođenje koje je potrebno imati bar jednog službenika odgovarajuće stručnosti.
3. Smjernicama za razvoj i organizaciju sustava zaštite i spašavanja Općine Kistanje za 2015. god. potrebno je utvrditi aktivnosti, pravce djelovanja i financijska sredstva s ciljem njegovog što kvalitetnijeg razvoja

KLASA:810-03/15-01/1  
URBROJ:2182/16-01-15-1  
Kistanje, 05.ožujka 2015. godine

Predsjednik Općinskog vijeća

-----  
Marko Sladaković